

● Recommandations politiques

Transition énergétique locale

L'Allemagne et la France font partie des quatre plus grands émetteurs de gaz à effet de serre de l'Union européenne. La production et la consommation d'énergie représentent plus de la moitié des émissions générées. Les collectivités territoriales françaises et allemandes sont en première ligne pour accélérer la transition énergétique et atteindre l'objectif national et européen de la neutralité carbone. Elles exploitent des sources de chaleur durables, construisent et décarbonent des réseaux de chaleur, produisent de l'électricité et font progresser la rénovation énergétique des bâtiments.

Les recommandations de politique publique du Forum pour l'avenir franco-allemand montrent comment les gouvernements nationaux et les Länder allemands peuvent élargir et dynamiser les marges de manœuvre des collectivités pour la transition énergétique. Ces recommandations s'appuient sur la remontée de l'expertise locale et sur des dialogues franco-allemands approfondis. Elles reposent sur quatre piliers soutenant la transition énergétique : la participation citoyenne, la prise en compte des aspects sociaux, la sobriété – c'est-à-dire une consommation énergétique mesurée et équitable – et enfin, un financement adéquat pour les collectivités locales.

Faciliter le financement de la chaleur renouvelable

D'ici 2030, la France prévoit d'atteindre l'objectif de 38 % d'énergies renouvelables (EnR) dans sa consommation finale de chaleur, tandis que l'Allemagne vise 50 % de chaleur renouvelable. La décarbonation du secteur de la chaleur repose avant tout sur l'action au niveau local. Toutefois, les collectivités territoriales manquent souvent des fonds nécessaires pour étendre les réseaux de chaleur et développer les sources de chaleur renouvelables. Le Forum pour l'avenir encourage les petites et moyennes collectivités à avoir recours au paiement différé pour financer les travaux liés aux réseaux de chaleur. L'utilisation de la géothermie et de la chaleur fatale dans les réseaux de chaleur, largement sous-exploitée, devrait être soutenue par la création d'un fonds de garantie pour la chaleur fatale et le renforcement du fonds de garantie géothermie en France. L'usine Renault à Douai, qui sera alimentée en géothermie puisée à 4 000 mètres de profondeur, est un exemple inspirant.





Renforcer les compétences des collectivités et de leurs partenaires pour décarboner l’approvisionnement en chaleur

Les petites collectivités doivent être formées et soutenues dans leurs efforts de décarbonation. Ce renforcement des compétences pourrait inclure un accompagnement ciblé et une formation du personnel, à l’instar du modèle de la commune de Tamm, en Allemagne : grâce au suivi du syndicat d’énergie local, le premier tronçon d’un réseau de chaleur neutre en carbone y a été construit en seulement 15 mois. En outre, l’Allemagne et la France devraient proposer aux employés des banques des formations axées sur le financement des réseaux de chaleur. Il est par ailleurs nécessaire de pallier la pénurie de professionnels qualifiés dans la filière de la géothermie et d’encourager la coopération franco-allemande pour mutualiser les efforts de recherche et les études d’exploration, surtout au niveau du fossé rhénan qui présente des caractéristiques géologiques communes.



Conduire une rénovation énergétique socialement juste

L’exemple de l’Agence locale de l’énergie et du climat (ALEC) de la Métropole Marseillaise montre que les collectivités peuvent travailler, en coopération avec tous les acteurs pertinents, à massifier une rénovation énergétique qui prend en compte l’aspect social. Les gouvernements pourraient favoriser des solutions de financement innovantes et un accompagnement complet des ménages, conformément à la directive européenne sur la performance énergétique des bâtiments.



Renforcer les stratégies locales de la rénovation énergétique

Des stratégies intégrées à l’échelle des quartiers, comme celles encouragées en Allemagne, permettent de massifier les projets de rénovation adaptés aux spécificités locales. Grâce aux subventions du programme KfW 432, la Ville de Chemnitz, en Allemagne, est ainsi parvenue à rénover 90 % des bâtiments du quartier Brühl en l’espace d’environ dix ans. La France devrait s’inspirer de ces outils de planification.

Ancrer la sobriété dans les stratégies nationales de transition énergétique

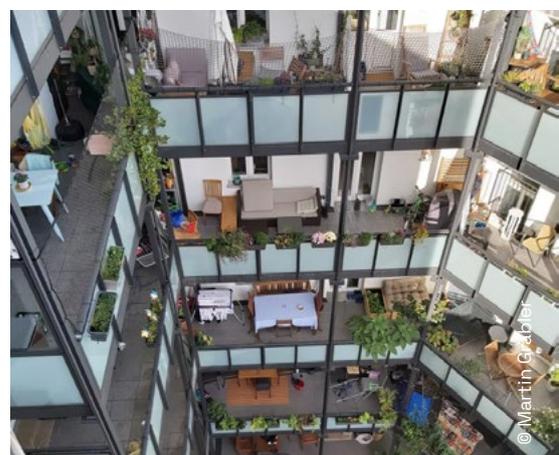
La sobriété ne représente qu'une part minime des mesures prévues par les plans nationaux pour réduire la consommation énergétique. Le Forum pour l'avenir appelle à renforcer et concrétiser considérablement le rôle de la sobriété dans la Programmation pluriannuelle de l'énergie et la Stratégie nationale bas carbone et à accompagner les collectivités dans la définition de stratégies transversales à l'échelle locale. Les gouvernements allemand et français devraient aussi s'engager à supprimer progressivement les réglementations, exonérations et dépenses publiques favorisant les pratiques énergivores.



© istockphoto | Pawel Gaul

Favoriser une utilisation plus sobre du parc résidentiel existant

Malgré les efforts de rénovation et la construction de logements plus performants, la consommation énergétique du secteur résidentiel ne diminue pas. Cela s'explique par l'augmentation de la surface habitée par personne, passée de 23 mètres carrés à 40 mètres carrés en 30 ans. À l'échelle locale, les initiatives visant à promouvoir un usage plus sobre des surfaces de logement sont de plus en plus nombreuses. Le Forum pour l'avenir appelle à ce que ces démarches soient davantage soutenues à l'échelle nationale et à ce qu'un programme dédié soit mis en place pour accompagner les collectivités dans l'élaboration de stratégies de sobriété immobilière. Par ailleurs, une réforme de la fiscalité du logement permettrait aux collectivités de mieux mobiliser le parc existant.



© Martin G. Johnson

Massifier l'autoconsommation collective

L'autoconsommation collective (ACC) permet de produire et de consommer collectivement de l'électricité renouvelable à des prix avantageux et stables. Pour permettre un passage à l'échelle, il est nécessaire de lever certains obstacles réglementaires et de renforcer les conditions de participation solidaire. Le système de tarification solidaire du projet *ÉCLAIRS* lancé à Rennes par la coopérative *CIREN* peut servir d'exemple. Le Forum pour l'avenir recommande de créer un cadre favorable pour multiplier les projets d'ACC et ainsi promouvoir une production énergétique locale et partagée.



© Eneedis, Alban Pichonnet

Faire bénéficier les collectivités et les habitants des projets locaux d'énergies renouvelables

Pour ancrer la transition énergétique dans les territoires, il est essentiel que les citoyens puissent s'en approprier les bénéfices. Le parc éolien de Hoort en Allemagne illustre cette approche : quatre des seize éoliennes appartiennent à la commune ainsi qu'aux habitants. Les retombées économiques ont permis à la commune de rénover son centre municipal et d'ouvrir une nouvelle crèche. Pour garantir un partage territorial équitable de la valeur, le Forum pour l'avenir recommande la publication d'un décret d'application de l'article 93 de la loi relative à l'accélération de la production d'énergies renouvelables (APER), en s'inspirant des réglementations déjà en vigueur dans de nombreux Länder en Allemagne.



© Natacha Bouchard

Rehausser l'ambition de la planification territoriale des énergies renouvelables

Atteindre les objectifs en matière de photovoltaïque et d'éolien nécessite de garantir la disponibilité des surfaces adéquates pour leur déploiement. Le Forum pour l'avenir recommande une approche de planification territoriale intégrée, avec des quotas de puissance installée obligatoires au niveau intercommunal. Pour mieux répondre aux besoins locaux, il est essentiel de favoriser les outils de dialogue citoyen, afin que les habitants puissent participer activement au choix des zones de développement. Un exemple inspirant est la plateforme numérique *Vision:En 2040*, testée en Basse-Saxe, qui permet de visualiser de manière interactive les besoins, potentiels et conflits d'usage.



© istockphoto.com | Roni Fuld

La présente recommandation d'action est le résultat d'un dialogue franco-allemand de plusieurs mois. Des experts et des praticiens des deux pays ont discuté de la transition énergétique et thermique sur la base d'expériences locales. Vous trouverez toutes les recommandations d'action sur le site <https://forumpourlavenir.eu/recommandations>.

Pour en savoir plus sur notre travail :

forumpourlavenir.eu
info@df-zukunftswerk.eu



Mis en œuvre par



SPONSORISÉ PAR LE



Publication : décembre 2024